

BÁO CÁO

Tổng kết việc đánh giá công tác phòng, chống tham nhũng cấp tỉnh giai đoạn 2016-2019

Thực hiện Công văn số 5458/UBND-TCDNC ngày 10/10/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh “Về tổng kết, đánh giá công tác phòng, chống tham nhũng từ năm 2016 - 2019”, Sở Thông tin và Truyền thông báo cáo kết quả như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Sở Thông tin và Truyền thông được thành lập theo Quyết định số 71/2008/QĐ-UBND ngày 21/3/2008 của Ủy ban nhân dân tỉnh về thành lập Sở Thông tin và Truyền thông trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận. Sở hoạt động theo Quyết định 28/2021/QĐ-UBND ngày 15/6/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của Sở Thông tin và Truyền thông tỉnh Ninh Thuận và Quyết định số 1607/QĐ-UBND ngày 18/8/2021 phê duyệt Đề án vị trí việc làm của Sở Thông tin và Truyền thông.

Theo đó, Sở Thông tin và Truyền thông là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, có chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện quản lý nhà nước về: báo chí; xuất bản; bưu chính; viễn thông; tần số vô tuyến điện; công nghệ thông tin; điện tử; phát thanh và truyền hình; thông tin đối ngoại; bản tin thông tấn; thông tin cơ sở; hạ tầng thông tin truyền thông; quảng cáo trên báo chí, trên môi trường mạng, trên xuất bản phẩm và quảng cáo tích hợp trên các sản phẩm, dịch vụ bưu chính, viễn thông, công nghệ thông tin; quản lý công báo; các dịch vụ công thuộc phạm vi quản lý của Sở; thực hiện một số nhiệm vụ, quyền hạn theo sự phân cấp, ủy quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh và lĩnh vực theo quy định của pháp luật.

Sở Thông tin và Truyền thông gồm 04 phòng chuyên môn (Văn phòng sở, Thanh tra sở, Phòng Thông tin - Báo chí - Xuất bản, Phòng Công nghệ) và 01 đơn vị sự nghiệp trực thuộc sở (Trung tâm Công nghệ thông tin và Truyền thông).

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức và người lao động là 43 (22 nam, 21 nữ). Sở Thông tin và Truyền thông gồm: Khối Văn phòng sở có Giám đốc sở, 02 Phó Giám đốc sở, 06 Trưởng, phó Trưởng phòng và tương đương thuộc Sở và Trung tâm Công nghệ thông tin và Truyền thông gồm: Giám đốc, 02 Phó Giám đốc; đã phân công 03 viên chức phụ trách phòng chuyên môn trực thuộc Trung tâm.

Được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Bộ Thông tin và Truyền thông, Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh, ngành thông tin và truyền thông trên địa bàn tiếp tục phát triển, các cơ quan báo chí đã thực hiện tốt công tác tuyên truyền chủ

trương, đường lối của Đảng, pháp luật của nhà nước và nhiệm vụ chính trị của địa phương; công tác thanh tra, kiểm tra về thông tin truyền thông được tăng cường, qua đó chấn chỉnh và xử lý các sai phạm góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn.

II. TỔNG KẾT ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC TẠI ĐỊA PHƯƠNG GIAI ĐOẠN 2016 - 2019

1. Về tổ chức thực hiện công tác đánh giá phòng, chống tham nhũng

1.1. Lãnh đạo, chỉ đạo về công tác phòng, chống tham nhũng

Công tác đánh giá phòng, chống tham nhũng luôn được Cấp ủy Chi bộ, Lãnh đạo Sở Thông tin và Truyền thông thường xuyên quan tâm, chỉ đạo thực hiện đúng theo các quy định của Luật phòng, chống tham nhũng và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan. Xem đây là nhiệm vụ quan trọng trong việc chỉ đạo và điều hành.

Sở đã tổ chức thực hiện đánh giá công tác PCTN theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, cụ thể: Kế hoạch số 1710/KH-UBND ngày 26/4/2018 “Về triển khai thực hiện đánh giá công tác phòng, chống tham nhũng năm 2017”; Kế hoạch số 664/KH-UBND ngày 25/02/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh “Về triển khai thực hiện đánh giá công tác phòng, chống tham nhũng năm 2018” và Kế hoạch số 1938/KH-UBND ngày 12/6/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh “Về triển khai thực hiện đánh giá công tác phòng, chống tham nhũng năm 2019” Các văn bản của Trung ương, của Tỉnh về công tác phòng, chống tham nhũng. Chiến lược quốc gia về phòng, chống tham nhũng đến năm 2020, Chương trình hành động của Chính phủ về phòng, chống tham nhũng, Công ước Liên hiệp quốc về chống tham nhũng, Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006 của Chính phủ quy định quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính đối với sự nghiệp công lập được Sở Thông tin và Truyền thông tiếp tục tuyên truyền, phổ biến, quán triệt đến trưởng các phòng, ban và đơn vị trực thuộc, công chức, người lao động trong các buổi sinh hoạt Ngày pháp luật, các cuộc họp giao ban và tại Hội nghị Cán bộ công chức, viên chức hàng năm.

Trên cơ sở nội dung chỉ đạo các văn bản nêu trên, căn cứ vào “Bộ chỉ số đánh giá công tác PCTN hàng năm và các tài liệu, đề cương hướng dẫn đánh giá công tác PCTN của Thanh tra Chính phủ, Sở đã tổ chức đánh giá và báo cáo kết quả đánh giá công tác PCTN cho Thanh tra tỉnh.

1.2. Xây dựng, hoàn thiện thể chế về công tác quản lý kinh tế-xã hội để phòng ngừa, phát hiện và xử lý tham nhũng

Triển khai văn bản hướng dẫn, chỉ đạo của Chính phủ, các Bộ, Ngành, Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Thông tin và Truyền thông ban hành các văn bản có liên quan đến phòng, chống tham nhũng như:

Ban hành Quyết định số 356/QĐ-STTTT về chương trình thực hành tiết kiệm phòng, chống tham nhũng lãng phí giai đoạn 2016-2020.

Ban hành Kế hoạch công tác phòng, chống tham nhũng và thực hiện công tác phòng ngừa: Kế hoạch số 37/KH-STTTT ngày 13/01/2016, số 106/KH-STTTT ngày 20/01/2017, số 55/KH-STTTT ngày 10/01/2018, số 1428/KH-STTTT ngày 14/8/2019, số 365/KH-STTTT ngày 06/3/2020.

Ban hành Kế hoạch số 91/KH-STTTT về thực hành tiết kiệm phòng, chống tham nhũng lãng phí; Kế hoạch số 369/KH-STTTT ngày 06/3/2020 về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2020.

1.3. Giáo dục, tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng, chống tham nhũng

Công tác tuyên truyền, giáo dục về phòng, chống tham nhũng được gắn với cuộc vận động “Học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh”. Lãnh đạo Sở Thông tin và Truyền thông quán triệt đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức thực hiện các văn bản còn hiệu lực như: Công khai chế độ, định mức, tiêu chuẩn áp dụng trong đơn vị cho toàn thể cán bộ, công chức, viên chức triển khai thực hiện các quy định của pháp luật liên quan đến việc phòng, chống tham nhũng theo văn bản hướng dẫn trong các cuộc họp giao ban định kỳ, giao ban đầu tuần cho trưởng các phòng chuyên môn, đơn vị thuộc Sở. Chuyển văn bản qua hệ thống TD.Office đến toàn thể công chức của Sở triển khai thực hiện.

Có trên 95% đảng viên, công chức, viên chức tham gia quán triệt các văn bản có liên quan đến phòng, chống tham nhũng.

Ban hành Kế hoạch số 1428/KH-STTTT ngày 07/3/2019 về Kế hoạch tuyên truyền triển khai Nghị định số 59/2019-NĐ-CP của Chính phủ về công tác phòng, chống tham nhũng; Kế hoạch tuyên truyền số 501/KH-STTTT về triển khai thực hiện Luật phòng, chống tham nhũng 2018.

Qua công tác tuyên truyền, giáo dục về phòng, chống tham nhũng làm cho công chức viên chức nhận thức đầy đủ hơn chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về phòng, chống tham nhũng đều hưởng ứng và tham gia tích cực. Trong kỳ báo cáo, chưa phát hiện có trường hợp tham nhũng.

1.4. Thực hiện kế hoạch thanh tra, kiểm tra

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ vào quý IV hàng năm các phòng chuyên môn, đơn vị trực thuộc gửi Thanh tra Sở Thông tin và Truyền thông tổng hợp, tham mưu Lãnh đạo Sở và Thanh tra tình hình kế hoạch thanh tra năm tiếp theo để xem xét, chỉ đạo. Trong kỳ báo cáo Thanh tra Sở Thông tin và Truyền thông không tiến hành thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng.

1.5. Về sự tham gia của xã hội trong công tác phòng, chống tham nhũng

Công tác giám sát, kiểm tra phòng, chống tham nhũng có sự chỉ đạo và tham gia của Cấp ủy Đảng, thủ trưởng, công đoàn, đoàn thanh niên, ban thanh tra nhân dân, thanh tra, công chức, viên chức của Sở.

Nhân dân và các cơ quan dân cử luôn quan tâm đến hành vi tham nhũng. Những ý kiến của nhân dân phản ánh trực tiếp với Lãnh đạo sở hoặc thông qua Hội đồng nhân dân, Đại biểu Quốc hội (*thái độ ứng xử của công chức, viên chức*) được Lãnh đạo bố trí thời gian giải đáp và có công văn trả lời theo yêu cầu của Hội đồng nhân dân, Đoàn đại biểu Quốc hội.

1.6. Thực hiện công tác thông tin báo cáo về phòng, chống tham nhũng

Thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo theo quy định tại Quyết định số 37/2014/QĐ-UBND ngày 13/5/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chế độ báo cáo công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận và báo cáo đột xuất theo yêu cầu của cấp có thẩm quyền.

2. Về điểm đánh giá công tác đánh giá phòng, chống tham nhũng đạt được qua các năm

Tại Điều 17 Luật phòng, chống tham nhũng năm 2018 có hiệu lực từ ngày 01/7/2019 quy định việc đánh giá về công tác phòng, chống tham nhũng được thực hiện theo các tiêu chí sau đây:

“a) Số lượng, tính chất và mức độ của vụ việc, vụ án tham nhũng;

b) Việc xây dựng và hoàn thiện chính sách, pháp luật về phòng, chống tham nhũng;

c) Việc thực hiện các biện pháp phòng ngừa tham nhũng;

d) Việc phát hiện và xử lý tham nhũng;

đ) Việc thu hồi tài sản tham nhũng.”

Để quy định chi tiết Điều này, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019, theo đó tại Chương III “Đánh giá về công tác phòng, chống tham nhũng” quy định tiêu chí đánh giá về số lượng, tính chất và mức độ của vụ việc, vụ án tham nhũng (tại Điều 16); tiêu chí đánh giá việc xây dựng và hoàn thiện chính sách, pháp luật về phòng, chống tham nhũng (tại Điều 17); tiêu chí đánh giá việc thực hiện các biện pháp phòng ngừa tham nhũng (tại Điều 18); tiêu chí đánh giá việc phát hiện và xử lý tham nhũng (tại Điều 19); tiêu chí đánh giá việc thu hồi tài sản tham nhũng (tại Điều 20) và tổ chức đánh giá về công tác phòng, chống tham nhũng (tại Điều 21).

Căn cứ các quy định trên và Bộ chỉ số đánh giá về công tác phòng, chống tham nhũng, tài liệu hướng dẫn do Thanh tra Chính phủ ban hành, Sở Thông tin và Truyền thông đánh giá điểm qua các năm như sau:

- Năm 2016: 34/100 điểm.

- Năm 2017: 26,6/100 điểm.

- Năm 2018: 30/100 điểm.

- Năm 2019: 30,1/100 điểm.

Nguyên nhân không đạt được số điểm tối đa là do tại Sở không có phát sinh trường hợp tham nhũng nào, vì trong thời gian qua Sở đã thực hiện tốt công tác phòng ngừa tham nhũng. Trong khi đó, nhóm chỉ số “Phát hiện các hành vi tham nhũng” và “xử lý các hành vi tham nhũng” bao gồm 03 tiêu chí (xử lý hành chính; xử lý hình sự và thu hồi tài sản tham nhũng) nhưng có tổng điểm là 50/100 điểm. Qua đó cho thấy các biện pháp phòng ngừa tham nhũng là rất quan trọng và cần phải được đẩy mạnh thực hiện, thường xuyên được rà soát, đánh giá, điều chỉnh, ngày càng phát huy hiệu quả.

Như vậy, hiện có thể xem Bộ chỉ số đánh giá về công tác phòng, chống tham nhũng là công cụ để có thể lượng hóa rõ nhất hiệu quả công tác phòng, chống tham nhũng trong các cơ quan nhà nước cấp tỉnh. Nhưng rõ ràng, ngay với việc bố trí cơ cấu điểm số cho các nhóm tiêu chí như trên so với thực tế của công tác phòng, chống tham nhũng tại các địa phương nói riêng và việc áp dụng Bộ chỉ số đánh giá về công tác phòng, chống tham nhũng trong thực tế nói chung là chưa thực sự phù hợp; vẫn còn một số điểm chưa hợp lý, ở một vài tiêu chí, các địa phương cũng có cách hiểu khác nhau dẫn tới kết quả đánh giá chưa phản ánh đúng bản chất của thực tế công tác phòng, chống tham nhũng.

3. Nhận xét đối với công tác đánh giá phòng, chống tham nhũng giai đoạn 2016-2019

3.1. Những đạt được khi thực hiện đánh giá công tác phòng, chống tham nhũng giai đoạn 2016-2019

Công tác thông tin, tuyên truyền, giáo dục, phổ biến pháp luật phòng, chống tham nhũng đã có nhiều chuyển biến tích cực. Sở đã chủ động thông tin, công khai cho báo chí về kết quả thanh tra, kiểm tra, xử lý các vụ việc, khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử các vụ án tham nhũng, kinh tế; những vấn đề nhạy cảm, dư luận xã hội quan tâm trong xử lý các vụ việc, giúp định hướng tốt dư luận xã hội để người dân hiểu rõ hơn về những khó khăn, phức tạp, cũng như khẳng định quyết tâm của Đảng và Nhà nước trong phòng, chống tham nhũng. Nội dung thông tin về phòng, chống tham nhũng đảm bảo khách quan, chính xác hơn, khắc phục cơ bản tình trạng đưa thông tin thiếu kiểm chứng, góp phần quan trọng trong công tác phòng, chống tham nhũng.

Tình hình tham nhũng trong phạm vi quản lý của bộ, ngành, địa phương và nguyên nhân: Công tác phòng, chống tham nhũng luôn được Cấp ủy Chi bộ và Lãnh đạo sở quan tâm chỉ đạo triển khai, thực hiện. Đồng thời, xác định công tác phòng, chống tham nhũng là nhiệm vụ thường xuyên, lâu dài. Do đó, việc chỉ đạo và thực hiện các hoạt động phòng, chống tham nhũng tại Sở được triển khai nhanh chóng, kịp thời và mang lại hiệu quả tích cực so với yêu cầu đề ra, tạo sự chuyển biến tích cực về nhận thức của mỗi đảng viên, công chức, viên chức và người lao động trong công tác phòng, chống tham nhũng.

Cùng với việc thực hiện cơ chế bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác đấu tranh phòng, chống tham nhũng là phải tăng cường thực hiện tốt, hiệu quả cơ chế quản lý, điều hành của Nhà nước đối với công tác đấu tranh phòng, chống tham nhũng.

Một trong những điểm mới Bộ chỉ số đánh giá về công tác phòng, chống tham nhũng 2017, 2018, 2019 là tập trung vào việc đánh giá đối với các biện pháp phòng ngừa hiệu quả, mang lại chuyển biến tích cực trong phòng, chống tham nhũng. Do đó, Sở đã công khai, minh bạch, chính xác, rõ ràng, đầy đủ, kịp thời các lĩnh vực như: Công tác cán bộ, tài chính và ngân sách nhà nước, mua sắm công theo trình tự, thủ tục quy định và phù hợp với quy định của pháp luật. Đồng thời đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Sở các nội dung về chính sách, pháp luật thuộc 19 lĩnh vực phải công khai theo quy định tại Mục 1 Chương II Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 về việc công khai, minh bạch trong hoạt động của cơ quan, tổ chức đơn vị.

Kết quả công tác quản lý nhà nước về phòng, chống tham nhũng ngày càng hoàn thiện, công tác phòng, chống tham nhũng dần trở thành nề nếp, phát huy tính hiệu quả thực hiện các giải pháp phòng ngừa tham nhũng. Công tác phát hiện hành vi tham nhũng tuy không đạt được kết quả như kỳ vọng nhưng vẫn có một số điểm tích cực, đã nỗ lực trong việc đẩy mạnh phát hiện tham nhũng tại đơn vị.

3.2. Những tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc của công tác đánh giá phòng, chống tham nhũng giai đoạn 2016-2019

Kế hoạch tuyên truyền còn mang tính một chiều, hình thức chưa phong phú; các hoạt động chủ yếu là việc mở lớp và in tài liệu tuyên truyền. Chưa có sự đánh giá, rút kinh nghiệm và đánh giá tác động của công tác tuyên truyền pháp luật về phòng, chống tham nhũng trên địa bàn để hướng tới làm chuyển biến mạnh mẽ ý thức chấp hành pháp luật, xây dựng văn hóa không tham nhũng; kinh phí dành cho công tác này còn hạn chế.

Các giải pháp phòng, ngừa tham nhũng đã được triển khai đầy đủ, tuy nhiên việc thực hiện công khai minh bạch trong hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị trong một số lĩnh vực vẫn chưa bảo đảm yêu cầu; vẫn còn nhiều nội dung định mức, tiêu chuẩn, chế độ chưa phù hợp với thực tế, việc thanh tra, kiểm tra thực hiện chưa thường xuyên; Mục tiêu của việc kê khai tài sản chưa đạt được yêu cầu do công tác xác minh chưa được quan tâm; việc chuyển đổi vị trí công tác chưa được chú trọng.

Hệ thống cơ quan thanh tra trong việc phát hiện hành vi tham nhũng qua việc giải quyết khiếu nại, tố cáo và thanh tra trách nhiệm trong công tác quản lý nhà nước chưa thật sự hiệu quả, còn hạn chế, chủ yếu phát hiện qua dự luận xã hội, báo chí phản ánh hoặc khi có cơ quan chức năng kiểm tra mới phát hiện.

Bộ chỉ số đánh giá về công tác phòng, chống tham nhũng là Bộ chỉ số phức tạp, việc triển khai đánh giá hằng năm phải huy động lực lượng của nhiều cơ quan, đơn vị cấp tỉnh; việc tập hợp hồ sơ, tài liệu chứng minh chưa được khoa học dẫn tới khó khăn trong việc thẩm tra, truy xuất dữ liệu chứng minh.

Sự giám sát, mô hình hoạt động của các đối tượng đánh giá, bên đánh giá còn chưa phù hợp, sự tương đồng của Bộ chỉ số đánh giá về công tác phòng, chống tham nhũng và các chỉ số đánh giá khác đang chưa đủ tin cậy và chính

xác, chẳng hạn điểm chấm ở nội dung phát hiện tham nhũng qua công tác kiểm tra nội bộ còn đạt thấp khi trong bối cảnh Đảng và Nhà nước ta luôn khuyến khích tăng cường tự kiểm tra nội bộ nhằm phát hiện sớm các hành vi tham nhũng, góp phần ngăn chặn và hạn chế hậu quả của các hành vi tham nhũng nội bộ thì kết quả trên là chưa tương xứng với yêu cầu đặt ra.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT: Không có.

Trên đây là báo cáo kết quả đánh giá công tác phòng, chống tham nhũng cấp tỉnh giai đoạn 2016-2019 của Sở Thông tin và Truyền thông kính gửi Thanh tra tỉnh tổng hợp, báo cáo./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Đảng ủy khối cơ quan - doanh nghiệp tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Lưu: VT, LĐ, TTra.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Lượm